



# CITTÀ DI ISCHIA

Provincia di Napoli

## Originale Verbale di Deliberazione di Giunta Comunale

Seduta del 29/11/2019 N. 99

Oggetto: FRUIZIONE DEI SERVIZI DA PARTE DEGLI ABITANTI DELLE ISOLE, ISCHIA ZONA DISAGIATA

L'anno **duemiladiciannove**, addì **ventinove**, del mese di **novembre**, alle ore **12,00** nella sala delle adunanze del Comune di Ischia, si è riunita la Giunta Comunale, convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza FERRANDINO VINCENZO, nella sua qualità di SINDACO.

Sono presenti gli Assessori Comunali:

COGNOME E NOME	QUALIFICA	PRESENTI
LUIGI DI VAIA	VICESINDACO	SI
MONTI CAROLINA	ASSESSORE	SI
FERRANDINO PAOLO	ASSESSORE	SI
FERRANDINO CIRO	ASSESSORE	SI
BUONO LIVIANA NICOLETTA	ASSESSORE	SI

Assiste il V. SEGRETARIO GENERALE MONTUORI RAFFAELE

Il Presidente, dichiarata aperta la seduta, invita gli intervenuti a deliberare sull'argomento in oggetto.

### La Giunta Comunale

#### PREMESSO:

- che i servizi sanitari, scolastici, di mobilità, di giustizia sono considerati dalla Unione Europea pre-condizioni di sviluppo di una comunità territoriale e la loro inadeguata erogazione costituisce violazione di principi anche della Costituzione italiana;
- che il loro ridimensionamento anche a causa della progressiva diminuzione del personale addetto ad assicurare la loro effettività, può rappresentare e senz'altro rappresenta, una grave violazione del diritto dei residenti dell'isola di Ischia di fruire di adeguati servizi sanitari, di istruzione, di mobilità, di giustizia, ed in generale degli uffici periferici;
- che l'isola e le sedi periferiche dei servizi pubblici locali (Ospedale A.Rizzoli, presidi sanitari, Sezione distaccata del tribunale, Agenzia delle entrate, Inps, Centro per l'impiego, istituti scolastici di ogni ordine e grado) sono considerate dal personale proveniente dalla terra ferma a tutti gli effetti zone disagiate sia per la difficoltà di raggiungimento della sede di lavoro sia in considerazione della insularità e dei collegamenti marittimi e terrestri.
- Che in particolare i servizi sanitari di Ischia hanno fatto registrare negli ultimi anni un'amministrazione da parte della azienda sanitaria – a lungo straordinaria- del tutto inidonea ad affrontare in modo organico le esigenze di un'isola di oltre sessantamila

abitanti residenti e di centinaia di migliaia di turisti che la affollano per sei mesi all'anno, un'isola che ha visto progressivamente ridursi i presidi di Pronto Soccorso, compromessi i servizi per la salute mentale, trasferire la SIR, ridursi progressivamente gli organici dell'Ospedale Anna Rizzoli, subire continui trasferimenti del personale infermieristico e paramedico, aggravarsi i problemi della struttura residenziale di Villa Mercede e che vede minacciate le già esigue risorse destinate alla rianimazione e alla terapia intensiva dell'ospedale Anna Rizzoli con grave pregiudizio per residenti e turisti. A ciò si aggiunga che dal punto di vista della dotazione organica il personale dell'ospedale Anna Rizzoli negli ultimi anni risulta diminuito di numerose unità tra infermieri, ostetriche, e OSS, la maggior parte dei quali a seguito di trasferimenti ad altre sedi del continente non sostituiti. L'organico del personale medico appare peraltro gravemente sottodimensionato per quanto concerne il personale addetto al reparto di Anestesia, Medicina, Chirurgia, Anestesisti, per rinuncia, dimissione, trasferimento, aspettativa.

- che con propria precedente deliberazione n.20 del 02.08.2016 il Consiglio Comunale di Ischia ha già richiesto alla Regione quale garante dell'unitarietà di indirizzo politico amministrativo, soluzioni per le isole minori della Campania anche attraverso l'istituzione di un Osservatorio misto permanente composto dal Presidente della Regione o suo delegato, dai Direttori Sanitari di Distretto e di Ospedale, dal Direttore della Direzione Generale della Salute o suo delegato, dal rappresentante dei Sindaci delle isole minori campane, dal Presidente ANCIM o suo delegato;
- analoghi disagi vengono avvertiti nelle sedi insulari degli uffici periferici delle amministrazioni centrali (Agenzia delle entrate, Inps, Centro per l'impiego) nonché dai comuni insulari che ospitano istituti scolastici di ogni ordine e grado nei quali la continuità didattica è spesso compromessa dalle richieste di trasferimento proveniente dalla terra ferma che non riceve alcuna forma di incentivo dalla effettuazione di lunghe trasferte via mare nei mesi invernali per raggiungere l'isola e le sedi di assegnazione.
- che con particolare alla Sezione distaccata di Ischia del Tribunale di Napoli che presenta un numero di contenziosi negli affari civili e penali elevatissimo (circa 9.000 procedimenti, esclusi circa 3.000 di lavoro e previdenza trasferiti presso la sede centrale a seguito della soppressione della Sezione) ed un numero di unità di personale già allo stato del tutto insufficiente a garantire i servizi di giustizia sia in relazione all'organico dei magistrati ivi assegnati, che del personale di cancelleria e amministrativo, è altresì considerata dal personale proveniente dalla terra ferma a tutti gli effetti zona disagiata sia per la difficoltà di raggiungimento della sede di lavoro sia in considerazione della insularità e dei collegamenti marittimi e terrestri.
- che prima della soppressione, presso il Tribunale di Ischia, operavano nel civile 4 magistrati togati e 2 GOT, 1 magistrato togato quale Giudice del Lavoro e 2 magistrati togati nel penale, e, la pianta organica avrebbe dovuto essere occupata da 1 Dirigente amministrativo, 3 funzionari giudiziari, 2 cancellieri, 1 assistente giudiziario, 2 operatori giudiziari e 2 ausiliari, mentre oggi, purtroppo, residuano, nel civile, 1 togato (Coordinatore della Sezione) un altro togato applicato sempre per brevi periodi, ed un GOT, e nel penale, 1 togato attualmente mancante e non sostituito ed 1 GOT, e sono rimasti in servizio solo la Dirigente di Cancelleria nel settore civile e due assistenti giudiziari (di cui uno temporaneamente distaccato) nel settore penale, sicché la macchina giudiziaria è ormai alla paralisi, e va avanti, con la cancelleria civile spesso chiusa, e solo grazie al sacrificio dei tre dipendenti che svolgono il lavoro delle 11 unità necessarie in organico;
- che il mantenimento "a termine" della Sezione Distaccata ha peggiorato notevolmente la situazione, poiché l'ufficio risulta allo stato affetto da gravi criticità attesa la mancanza di risorse umane e materiali, in prospettiva della definitiva della chiusura poi sistematicamente rinviata di tre anni in tre anni in funzione dell'indispensabilità della Sede Giudiziaria a garanzia dell'accesso alla Giustizia della popolazione per motivi geografici (18 miglia marine distanziano Ischia dalla terraferma) e logistici;
- che oltre alla fruizione dei servizi di giustizia le isole minori hanno fattori di criticità permanenti e superiori proprio per la loro condizione geografica anche con riferimento ai **servizi sanitari, scolastici, di mobilità, ed amministrativi degli uffici periferici;**

- che la stessa Unione europea, nella sua Carta Costituzionale, legittima provvedimenti differenziati per particolari zone del territorio degli Stati nazionali;
- che l'obiettivo comune delle amministrazioni dei Comuni dell'isola di Ischia più volte espresso, anche mediante atti deliberativi dei Consigli comunali ( Cfr. Delibera di C.C. Ischia n.33 06.11.2017) deve essere quello di garantire la effettività dei servizi pubblici ed in particolare la garanzia del diritto all'esercizio dei diritti di giustizia nella storica sede della Sezione distaccata di Ischia, messa a disposizione dal Comune di Ischia in comodato gratuito per il Ministero della Giustizia e riaperta ristrutturata integralmente lo scorso anno con fondi della Città Metropolitana di Napoli.

#### CONSIDERATO:

- che le sedi dei servizi pubblici periferici e locali e gli uffici delle isole richiedono servizi rapportati ad una popolazione di una città medio/grande con una presenza di personale qualificato e delle diverse qualifiche professionali richieste.

#### che tra i fattori comuni rientrano:

- la provvisorietà del mantenimento del Presidio Giudiziario di Sezione Distaccata di Tribunale ripristinato con D.Lgs. n. 14 del 2014, la cui durata è stata poi prorogata dal 31.12.2016 al 31.12.2018 e infine al 1.1.2022, ha cagionato un progressivo deterioramento delle condizioni in cui versa l'amministrazione della Giustizia sulle isole di Ischia, Elba e Lipari, atteso che detti Uffici Giudiziari sono stati privati delle loro originarie funzioni e paralizzati dalla venir meno di magistrati e personale.
- la insufficienza o comunque la grave carenza di organico (di amministrativi e di magistrati) della Sezione Distaccata di Ischia del Tribunale di Napoli, nonostante la sua indispensabilità ad assicurare i servizi di giustizia di una popolazione di 63.150 abitanti (terza isola d'Italia per densità demografica dopo Sicilia e Sardegna), con una imponente forza lavoro impegnata nel settore turistico ricettivo e del commercio (Ischia con i suoi 370 alberghi e oltre 1.000 b&b, concorre nella misura di circa 1\3 al PIL turistico della Regione Campania per cui fu introdotto con legge speciale il Giudice del Lavoro per le isole minori), con flussi turistici che ne quadruplicano la effettività nel corso della stagione turistica che comprende i periodi Aprile-Ottobre (una popolazione fluttuante di circa 4\5 milioni di turisti all'anno, con circa 500.000 unità nei mesi estivi)

Dato atto che trattasi di mero atto di indirizzo e che, pertanto, non necessita dei pareri di regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49 del D.L.vo 267/2000;

#### DELIBERA

1. La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di richiedere al Governo e al Parlamento di adottare un provvedimento legislativo che preveda il riconoscimento definitivo dell'Isola di Ischia quale sede disagiata **per i servizi sanitari, scolastici, di mobilità, giustizia ed amministrativi degli uffici periferici.**
3. Di richiedere tra l'altro la definitiva stabilizzazione della Sezione Distaccata di Ischia del Tribunale di Napoli, garantendone il funzionamento mediante assegnazione di idoneo organico di magistrati e personale amministrativo e di cancelleria.
4. Di richiedere per effetto della presente deliberazione:
  - a) che venga con legge dello Stato sancito il **definitivo e stabile mantenimento della Sezione Distaccata di Tribunale** sulla nostra isola.
  - b) che la Sezione Distaccata di Ischia sia **dotata del personale oggi carente in organico mediante concorso pubblico e/o interpello nazionale straordinario.**
  - c) che con legge dello Stato **gli Uffici Giudiziari di Ischia, i presidi sanitari, l'ospedale Anna Rizzoli, l'agenzia dell'Entrate, l'INPS, il centro per l'impiego, gli Istituti scolastici di ogni ordine e grado siano dichiarati sedi disagiate e tutti gli uffici periferici delle amministrazioni centrali, con l'introduzione di incentivi in termini di carriera o economici per il personale che accetti il trasferimento dalla terraferma sull'isola d'Ischia.**

5. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4 del D.L.vo 267/2000.

Il Presidente  
Dott. Vincenzo Ferrandino

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Vincenzo Ferrandino', written over the printed name.

il Vice Segretario Generale  
dr Raffaele Montuori

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Raffaele Montuori', written over the printed name.

RELAZIONE ISTRUTTORIA

*vedi prospetto*

Li, \_\_\_\_\_

Il Funzionario



PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Per quanto di competenza, si esprime parere favorevole/sfavorevole per il seguente motivo:

Li, \_\_\_\_\_

Il Responsabile

Visto: Il Responsabile



PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Per quanto di competenza, si esprime parere favorevole/sfavorevole per il seguente motivo:

*non comporta l'impegno di spesa*

Li, \_\_\_\_\_

Il Responsabile

Visto: Il Responsabile

IMPUTAZIONE DELLA SPESA

Si attesta la copertura finanziaria, come da prospetto che segue:

Somma da impegnare €. \_\_\_\_\_ Cap. \_\_\_\_\_ Missione \_\_\_\_\_  
Somma stanziata in bilancio €. \_\_\_\_\_  
Somme già impegnate €. \_\_\_\_\_  
Somma disponibile €. \_\_\_\_\_  
Impegno n. \_\_\_\_\_

Li, \_\_\_\_\_

Il Responsabile

Visto: Il Responsabile

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_

**Il Messo Comunale**

**VICE SEGRETARIO GENERALE  
MONTUORI RAFFAELE**



---

## CONTROLLO PREVENTIVO DI LEGITTIMITA'

La presente delibera, in conformità del disposto di cui all'art. 125 del D.L.vo 18-08-2000, n.267, è stata comunicata ai capigruppo consiliari contestualmente alla pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale, con nota Prot. N. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

**VICE SEGRETARIO GENERALE  
MONTUORI RAFFAELE**



---

## ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 gg. dalla data di pubblicazione, è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_

**VICE SEGRETARIO GENERALE  
MONTUORI RAFFAELE**

